

两会热点聚焦

2008年下半年以来,受国际金融危机的影响,“珠三角”和“长三角”等地区以出口贸易为主的劳动力密集型企业陆续停产和关闭,许多失业农民工返乡,同时我市以出口加工为主的外向型劳动密集型企业也陷入困境,纷纷裁员。据统计,春节过后,我市预计有40%的农民工面临失业,农民工可能成为潜在的最大失业人群。在赣州市政协三届三次会议上,委员们就如何应对外出务工返乡带来的诸多影响以及如何引导其就业创业等话题热议,提出了很多很好的建议……

# 加大帮扶力度 引导创业就业

□记者黄文生 朱俊兴 刘善盛

2008年全球金融危机是近百年来最大的一次经济危机,其影响之深,涉及面之广史无前例。受其影响,我国一些以出口贸易为主的劳动力密集型企业纷纷关停倒闭,特别是“珠三角”和“长三角”等区域表现尤其明显,造成大量农民工失业返乡。据国家人社部等多个部门的调查显示,去年,全国1.3亿外出农民工中已有超过800万人提前返乡,占外出农民工总数的6%,今年的失业率可能超过9.4%,是登记失业率的3倍之多。赣州是农民工输出大市,全市共有119万农民在外务工,截至2008年12月底,已有17.8万人提前返乡。预计2009年春节,将有40%的农民工就业困难,农民工可能成为潜在的最大失业人群,这势必对市的社会稳定和经济产生较大的影响,金融危机下返乡农民工的稳定就业和有序流动,已成为各级政府新的课题和首要任务,必须未雨绸缪,采取实质性强力举措,积极应对,化危机为生机,变压力为动力。

建议一:  
**送“温暖”下乡  
助农民工渡难关**

各级政府要真心关爱农民工,用真诚感化他们,用科技知识培训、法律意识引导、教育培训他们。市级领导每人包一个县,县级领导每人包一个乡,乡级领导每人包一个村,村级干部每人包一个组。对每一位返乡农民工进行谈一次心,做一项调查,送一回温暖,了解他们的实情,用爱心温暖他们,从中找出特性、共性和研究对策,真心帮助他们回生生产、渡过难关。筹集一定的“送温暖”资金,重点发放到因企业拖欠工资造成生活困难和现有生存、生活有困难的返乡务工人员手中,给他们送去实实在在的温暖和关



2009年春运伊始,每天都有大量在外务工者返乡,其中不少是农民工。  
记者胡怀军  
谢东琳 摄

爱,解决温饱问题。子女在大学的要想办法搞好“扶贫助学”或“助学贷款”。

建议二:  
**建立预警机制  
把握农民工动向**

一是市、县、乡三级人民政府要建立农民工失业返乡监测点。坚持信息登记和定期报送制度,准确地掌握返乡农民工的数量、年龄结构、文化程度、职业技能、务工区域和

务工行业等情况,同时,对失业返乡农民工的家庭状况、就业意愿、参训要求、心态变化、利益诉求,以及生产生活困难程度等情况也要准确把握。防止可能出现的各种不稳定因素,遇重大情况及时报告。二是要建立输入地与输出地联动机制,及时掌握农民工歇业、待业、失业和返乡等情况,准确了解用工地劳动力供求信息,准确把握农民工群体动向,共同做好农民工就业、权益保障等工作。三是

要建立应急处置机制。

建议三:  
**加大培训力度  
帮助农民工转型**

对返乡人员实施必要的创(就)业服务十分必要,建议各级公共服务机构设立“返乡就业和创业”服务窗口,为返乡人员提供就业创业服务。大力加强返乡务工人员的专业转岗培训,结合当地工业园区企业用工需求,组织回

乡人员参加企业与培训机构之间开展的订单培训、定向培训,实现与企业用工定向对接。对有创业愿望的返乡务工人员,劳动保障部门要安排免费参加创业培训,使其掌握创业的基本知识和技能;加大现代农业生产技能和相关知识的培训,切实提高农民的生产能力和从事现代农业的经营水平,引导部分返乡农民工发展现代农业。

建议四:  
**扩大就业渠道  
引导农民工就业**

要通过加大帮扶和就业引导力度,扩大农民工的就业渠道:

首先要“以农为本”,通过抓住人力资金、资源回流的机遇,大力推进农业产业化发展,引导农民工就近就地创业。以创业带动就业,不断增加就业岗位,大量有一定技能的农民工将有所作为。

其次,要“以工为纲”,就是要扩大市场主体的容量,加大对现有的中小企业进行政策和信贷等方面的扶持力度,助其良性发展,增加就业岗位。继续加大招商引资力度,加快推进承接产业转移的步伐,优化产业结构,扶持企业做大做强。通过一系列的强力举措,来增加就业岗位,以吸纳更多的农民工就业。

再者,要“以商为辅”,就是要大力促进个体工商户、私营企业和农民专业合作社的再发展,尤其是大力发展城市现代服务业,在服务业的快速发展中,解决新增劳动力岗位。

建议五:  
**加大扶持力度  
帮助农民工创业**

据了解,许多返乡人

员,有创业意识,积累了一定的资金,掌握了一定的技能,有些还是企业的管理人员,这给我市加快中小企业发展带来了机遇,也是解决返乡人员创(就)业的一种有效途径。对此,相关部门要及时出台政策,加大对中小企业的扶持力度,加大对《关于推进农村富余劳动力就近就地转移就业与吸引外出务工人员回乡创(就)业的意见》20条优惠政策的宣传落实力度;进一步出台一系列有针对性、扶持性、鼓励性和激励性的政策,积极推动以创业带动就业工作,并加强免费创业培训、项目开发、创业指导、政策咨询等系列服务。

同时,还应考虑拓宽中小企业融资渠道,如扩大贷款规模、创新中小企业贷款担保抵押方式;增加财政对中小企业发展专项资金规模,重点对符合国家产业政策、就业容量大的中小企业在结构调整、节能减排、技术创新和市场开拓方面给予贷款贴息和税收优惠等,为返乡农民工创业创造更好条件,以创业带动更多就业。

建议六:  
**加大维权力度  
保障农民工权益**

一是开辟失业返乡农民工劳动争议仲裁“绿色通道”,及时处理重大劳动纠纷和集体劳动争议。二是积极协助解决失业返乡农民工工资拖欠问题。三是免费为失业返乡农民工提供法律援助服务。四是积极妥善解决失业返乡农民工的生活困难和子女入学等问题。五是要狠抓政策落实,不停留于口头上,对行政不作为或故意刁难行为,加大查处力度。

市政协委员针对虔城道路交通秩序问题举行提案现场办理活动

## 地下停车场应作停车用

本报讯 记者黄文生、朱俊兴、刘善盛报道:昨日上午,市政协组织部分委员开展提案现场办理活动,针对“关于整治赣州中心城区道路交通秩序”系列提案,在赣州中心城区有关路段现场查看后进行了协商办理座谈。市政协副主席雷汉生等领导及相关人员参加了该项活动。

“关于整治中心城区道路交通秩序”系列提案包括刘传班委员的《加强和完善中心城区停车场建设管理,切实解决“停车难”突出问题》、谭红鸣委员的《关于推进赣州市残疾人无障碍设施建设的几点建议》及危小军委员的《加大综合管理整治力度,全面提升和改善市民出行力度》3个提案。在当日的现场办理提案活动中,政协

委员及相关人员先后来到中心城区电信大楼、百货大楼地下停车场、红旗大道国光超市地下停车场、东山路永安南城超市路段及东桥路,现场查看了上述路段人行道盲道被占用、地下停车场改做成商场等方面的情况后,进行了协商座谈,并确定了提案承办单位。

雷汉生指出,整治赣州中心城区道路交通秩序要依法依规、实事求是,以人为

本,综合考虑,疏堵结合,目前改作他用的地下停车场要逐步恢复其原有的使用功能;有关部门要加强管理,实行处罚与教育相结合,提高市民文明出行的素质,增强市民的交通意识,并加大投入与力量,在今后的城市建设过程中,特别是中心城区六大片区的建设中,要吸取老城区有关道路交通秩序方面的经验与教训。

相关链接

刘传班委员:  
**缓解“停车难”**

现状调查情况:目前赣州中心城区汽车保有量3万辆,且以每月300余辆的速度递增,另有外地来赣州、驻赣州车辆约2万辆,从而导致中心城区“停车难”日益加剧。目前,中心城区没有专门、较大规模的公共停车场,城区车辆占道停放现象严重;一些已设置的地下停车场全部或部分失去了停车功能,有的住宅小区业主将车库出租作为商店或者仓库,原本应在车库停

放的车辆占用小区通道或周边道路停放;除东郊路赣州货运站外,中心城区没有专用的货运停车场,导致货运车辆在东郊路海天大酒店路段、五洲大道转弯路段集中停放,影响道路安全畅通。

建议:依法加强对中心城区公共停车场的规划建设和管理;依法尽快恢复中心城区所有已建成,但全部或者部分被挪作他用的地下停车场的停车功能;运用市场价格杠杆,吸引开发商投资建设营业性停车场;依法加强对建设项目配套建设停车场的管理。(记者朱俊兴整理)