我国全面启动增值税改革

专家解读:国务院新政凸显扩大内需调控意图

【提要】11 月 5 日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,确定了当前进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。增值税转型改革是其中一项重要内容,会议明确提出,我国将在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革。经测算,明年实施该项改革将减少当年增值税收入约 1200 亿元、城市维护建设税收入约 60 亿元、教育费附加收入约 36 亿元,增加企业所得税约 63 亿元,增减相抵后将减轻企业税负共约 1233 亿元。

"增值税改革意味着企业有更多的资金,可以刺激扩大企业投资,也是国家扩大内需的重要手段。"国家税务总局税收科学研究所研究员张培森指出,增值税转型改革不仅是适应当前经济形势增强经济实力的手段,也是继企业所得税改革之后我国税制改革的又一重要举措。

本报综合消息 近两个月来,世界经济金融危机日趋严峻。在外需疲软不断加剧、内需潜力亟待挖掘的现状下,"大规模出台刺激经济的政策"被业界视为拯救中国经济的唯一解药。

11 月 5 日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,决定在全国范围内实施增值税转型改革。会议确定了当前进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。会议认为,当前要实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台更加有力的扩大国内需求措施,加快民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建,提高城乡居民特别是低收入群体的收入水平,促进经济平稳较快增长。

11 月 9 日,多位业界专家对国务院新政进行了深入解读。

房地产:加快建设保障性住房

加快建设保障性安居工程。加大对廉租住房建设支持力度,加快棚户区改造,实施游牧民定居工程,扩大农村危房改造试点。

【名词解释】

棚户区改造:棚户区改造是我国政府为改造城镇危旧住房、改善困难家庭住房条件而推出的一项民心工程。住房城乡建设部统计显示,我国在过去几年进行了大规模的棚户区改造,约改造 5000 万平方米棚户区,近 100 万住房困难家庭的住房条件得到改善。

2005 年开始,我国在东北三省实施振兴战略中相继开展了大规模的棚户区改造工程。这是新中国建国以来东北最为庞大的安居工程,计划利用 3 年至 5 年时间,让 200 多万居民全部迁入新居。

目前,我国包括棚户区在内有大约 1.5 亿平方米危房亟待改造。从 2009 年开始,我国将对国内煤炭采空区、林场、农垦及华侨农场中棚户区进行大规模的改造。

【解读】

"加快保障性安居住房的建设,对改善居民的消费结构、扩大住房消费、平抑房价、防止出现新的房地产过热,有着重要的作用。"中国房地产业协会秘书长朱中一认为,房地产行业是国民经济的支柱产业,是扩大内需的龙头。

此次国务院出台扩大内需的政策,在房地产领域并没有涉及商品房,而是依靠保障性住房来进行,主要就是为了将原有的"泡沫"剥离,达到真正扩大内需的作用。由于保障性住房价格低廉,会有效地挤压商品房市场,完成房地产市场的自我调节。

与此同时,朱中一认为,刺激消费,关键要让中低收入阶层的消费能力释放出来。支持中低收入家庭购买保障性住房,将首先释放一部分中低收入者对住房的基本需求。"让这部分人先将需求释放出来,整个市场便可以慢慢地活跃起来。"

农村基础设施:加大农村沼气建设力度

加快农村基础设施建设。加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度,完善农村电网,加快南水北调等重大水利工程建设和病险水库除险加固,加强大型灌区节水改造。加大扶贫开发力度。

【名词解释】

农村沼气工程:用沼气工程技术处理人畜粪便,既能有效解决农村生活能源问题,又能获得农业生产所需的有机肥料,改善农村人居环境,具有良好的经济、生态和社会效益。

根据农业部发布的《全国农村沼气工程建设规划》,到 2010 年,全国将有 4000 万农户使用户用沼气,达到适宜农户的 30%;全国规模化养殖场大中型沼气工程总数达到 4700 处,达到适宜畜禽养殖场总数的 39%。

全国 4000 万户农村户用沼气,每年产生约 154 亿立方米的沼气,相当于替代 2420 万吨标准煤的能源消耗和 1.4 亿亩林地的年蓄积量,农民每年可增收节支 200 亿元。

交通基础设施:重点建设煤运通道铁路

加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。重点建设一批客运专线、煤运通道项目和西部干线铁路,完善高速公路网,安排中西部干线机场和支线机场建设,加快城市电网改造。

【解读】

"铁路新项目的投入,是拉动经济增长的重要亮点。"近日,铁道部发言人王勇的一番话明确了铁路投资是基本设施投资领域的重要组成部分。他表示,截至目前,国务院批复的铁路投资额已经达到 2 亿元,其中在建项目的投资规模超过了 1.2 万亿元。而且这些只是现在确定的数字,有的比"十一五"规划的数字已经有了提高,未来随着实际情况的变化,有些数字可能还会增加。对于铁路新项目的投入,作为拉动经济增长的重要亮点,铁路部门已经做好了充分准备。

而铁道部的另一位官员则表示,目前地方政府对于铁路建设的热情非常高,加大铁路建设已经成为共识。从 2008 年 10 月 7 日到 16 日,不到 10 天的时间里,全国就有京石铁路、石武铁路等 7 条重点铁路项目开工建设。除了铁路之外,轨道交通和公路建设也是投资的重点。在刚刚结束的第四届中国交通高层论坛上,北京市政协副主席、市交通委前主任赵文芝就表示,奥运前 5 年北京的交通基础建设投资 1700 亿元,奥运后北京市不能停顿,今后 5 年不应低于这个水平,将继续加快投资建设。

医疗卫生:健全基层医疗卫生体系

加快医疗卫生、文化教育事业发展。加强基层医疗卫生服务体系建设,加快中西部农村初中校舍改造,推进中西部地区特殊教育学校和乡镇综合文化站建设。

【名词解释】

基层医疗卫生体系:以农村基层和城镇社区医疗机构为核心的基层医疗卫生体系建设,正成为我国新医改关注的重点。最新发布的《关于深化医药卫生体制改革的意见(征求意见稿)》明确提出,我国将健全基层医疗卫生服务体系。

我国健全基层医疗卫生服务体系的主要内容包括:加快农村乡镇卫生院、村卫生室和城市社区卫生服务机构建设,实现基层医疗卫生服务网络的全面覆盖,加强基层医疗卫生人才队伍建设,特别是全科医生培养培训,着力提高基层医疗卫生机构服务水平和质量,农村居民小病不出乡,城市居民享有便捷有效的社区卫生服务等。

【解读】

北京医学教育协会全科医学部主任蒋保季针对该措施表示,近年来国家对基层医疗机构的发展很重视,基层医院内部各项医疗器械的配备水平都得到大幅度提高,但目前普遍存在的一个问题,仍是老百姓无论大病小病都要去大医院。为此,蒋保季认为,加快基层卫生服务体系建设,就要加快基层医院人才的培养,提高基层医疗机构工作人员的业务水平,使老百姓真正信任社区医院。

蒋保季表示,目前各地大医院 80%的门诊都是对一般性疾病的诊断,而这其实完全可以在社区医院中得到很好的治疗。他说,加快基层医疗卫生服务体系建设,就是要解决老百姓就医的迫切问题,要把"看病难、看病贵"转化为"减少医疗费用,方便患者就医"。

生态环境:加快重点流域水污染防治

加强生态环境建设。加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治,加强重点防护林和天然林资源保护工程建设,支持重点节能减排工程建设。

【名词解释】

南水北调工程:我国南涝北旱,南水北调工程通过跨流域的水资源合理配置,大大缓解我国北方水资源严重短缺问题,促进南北方经济、社会与人口、资源、环境的协调发展。

南水北调这项世界上最大规模的调水工程,经过近 50 年的动议和论证,其东线、中线一期工程分别于 2002 年和 2003 年正式开工。截至 2008 年 8 月底,累计下达投资 324.15 亿元,完成投资 215.89 亿元。南水北调工程自开工以来,工程建设迈出实质性步伐,部分项目顺利完工并开始发挥效益,京石段工程建成通水有效提高了首都北京的水资源保障能力。

自主创新:支持高技术产业化建设

加快自主创新和结构调整。支持高技术产业化建设和产业技术进步,支持服务业发展。

地震灾区:加快灾后重建工作

加快地震灾区灾后重建各项工作。

居民收入:提高粮食最低收购价

提高城乡居民收入。提高明年粮食最低收购价格,提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准,增加农民收入。提高低收入群体等社保对象待遇水平,增加城市和农村低保补助,继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准。

【名词解释】

粮食最低收购价:我国粮食收购价格一般情况下由市场供求决定,国家在充分发挥市场机制作用的基础上实行宏观调控。为保护农民利益、保障粮食市场供应,必要时由国务院决定对短缺的重点粮食品种,在粮食主产区实行最低收购价格。当市场粮价低于国家确定的最低收购价时,国家委托符合一定资质条件的粮食企业,按国家确定的最低收购价收购农民的粮食。

【解读】

业界人士称,提高城乡居民收入是拉动内需的必要方式之一。北京师范大学金融研究中心主任钟伟认为,由于现阶段已经是我国居民消费增长近 12 年来的最快速度,因此如果没有收入增长的支持,消费快速增长的难度非常大。据中国(海南)发展研究院院长迟福林介绍,农民每增加 100 元收入将增加消费 80 元,而城市居民只会花掉 100 元中的 55 元。因此,提高中低收入者和农民的收入,被认为是有效促进消费的重要途径。

增值税:全面实施增值税转型

在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革。改革的主要内容是:允许企业抵扣新购入设备所含的增值税,同时,取消进口设备免征增值税和外商投资企业采购国产设备增值税退税政策,将小规模纳税人的增值税征收率统一调低至 3%,将矿产品增值税税率恢复到 17%。经测算,明年实施该项改革将减少当年增值税收入约 1200 亿元、城市维护建设税收入约 60 亿元、教育费附加收入约 36 亿元,增加企业所得税约 63 亿元,增减相抵后将减轻企业税负共约 1233 亿元。

【名词解释】

增值税转型:增值税,是以商品和劳务为课税对象,以增值额为税基的新型商品和劳务税。该税被称为多环节间接税的现代形式。

按照"进项税额"的扣除方式,增值税可分为两种类型:一是只允许扣除购入的原材料等所含的税金,不允许扣除外购固定资产所含的税金;二是所有外购项目包括原材料、固定资产在内,所含税金都允许扣除。通常前者称为"生产型增值税",后者称为"消费型增值税"。我国现在实行的是"生产型增值税"。增值税转型就是将生产型增值税转为消费型增值税。

【解读】

增值税目前是我国第一大税种,2007 年仅国内增值税收入就超过 1.5 万亿元,约占全年税收收入的 31%。因此,增值税改革方案近年来备受关注。国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群表示,增值税转型是指从生产型向消费型改革,对企业生存和发展将起到很好的作用,帮助企业度过困难时期,保持经济增长。增值税转型 2004 年起在东北地区开始试点,张立群认为,增值税转型改革的全面推进说明国家财政政策的积极变化。

对此,中国人民大学校长助理吴晓求也表示,长期以来,我国的经济政策不是通过扩大或促进内需来推进经济增长的,因此目前亟须进行政策转型。根据吴晓求的观点,我国首先应降低税负,让企业利润和居民收入增长,之后投资和消费才有增加的可能。

信贷:合理扩大信贷规模

加大金融对经济增长的支持力度。取消对商业银行的信贷规模限制,合理扩大信贷规模,加大对重点工程、"三农"、中小企业和技术改造、兼并重组的信贷支持,有针对性地培育和巩固消费信贷增长点。

【解读】

法国巴黎证券(亚洲)有限公司首席经济学家陈兴动表示,防止经济下行的举措之一就是要放松金融管制,要把货币政策传导机制尽可能调动出来。

全国工商联政策研究室主任陈永杰认为,当前民营企业尤其是中小企业的资金捉襟见肘。他说,此次国家放松货币政策,要向民营企业、向中小企业倾斜。在取消对商业银行的信贷规模限制后,国家应采取鼓励政策,促进国有商业银行和股份制银行提高对中小企业信贷比重。